

## **UCHWAŁA NR 50.63.4.2023**

### **SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE**

z dnia 25 kwietnia 2023 r.

#### **w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Łobez za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Dawid Czesyk – Przewodniczący
2. Ewelina Balcer – Członek
3. Marek Fras – Członek

#### **pozytywnie z uwagami**

opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Łobez za 2022 rok, przedłożone wraz z informacją o stanie mienia.

#### **Uzasadnienie**

Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia zostało przekazane Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie przez Burmistrza Łobza w dniu 31 marca br.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie spełnia niektóre wymogi określone przepisami art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) i uwzględnia:

- 1) dochody i wydatki budżetu w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego.

W tym miejscu Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 269 ustawy o finansach publicznych w sprawozdaniu z wykonania budżetu powinny zostać zawarte informacje dotyczące stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Przedłożone przez Burmistrza Łobza sprawozdanie nie zawiera wyodrębnionego rozdziału odnoszącego się do ww. programów, ani dedykowanego załącznika. Na stronach 40-43 części opisowej przedstawiono jedynie dochody i wydatki realizowane przy udziale środków zewnętrznych, które nie uwzględniają wszystkich przedsięwzięć wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łobez wg stanu na 31 grudnia 2022 r.

Zawarta w sprawozdaniu informacja o wysokości wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 ze zm.) budzi wątpliwości Składu Orzekającego pod kątem zgodności z ww. przepisem ustawy. Z treści przywołanego przepisu wynika, że w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami. Tymczasem na str. 30 przedłożonego sprawozdania przedstawiono poniesione wydatki na koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi (rozdz. 90002), odpowiadające grupie wydatków statutowych, które nie wyczerpują wszystkich wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarki

odpadami komunalnymi. Ogólna kwota wydatków poniesionych na koszty funkcjonowania ww. systemu wynosi, zgodnie z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-28S o wykonaniu planu wydatków jednostki samorządu terytorialnego na koniec IV kwartału 2022 r. - 3 274 223,01 zł. Jednocześnie Skład wskazuje, że na str. 37 części opisowej oraz w załączniku nr 10 odnoszącym się do wykonanych dochodów z opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych przedstawiono kwotę 3 248 662,85 zł, zamiast zgodnie z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-27S o wykonaniu planu dochodów jednostki samorządu terytorialnego na koniec IV kwartału 2022 r. – 3 248 974,85 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę organów gminy na realizację dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych. Z danych sprawozdawczych Gminy Łobez za 2022 r. wynika, że poniesione wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Łobez, zaklasyfikowane w dziale 900 rozdz. 90002 były wyższe od dochodów z tytułu opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych o kwotę 25 248,16 zł. Tym samym dochody z opłat nie były wystarczające na pokrycie wydatków związanych z kosztami funkcjonowania systemu, o których mowa w art. 6r ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Skład Orzekający wskazuje że, warunkiem dofinansowania systemu z innych źródeł jest podjęcie przez radę gminy uchwały o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6r ust. 2da ww. ustawy. Z posiadanych przez Skład informacji wynika, że Rada Miejska w Łobzie takiej uchwały nie podjęła, a tym samym nie postanowiła o dofinansowaniu systemu gospodarki odpadami komunalnymi innymi dochodami, niż pochodzącymi od właścicieli nieruchomości za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych.

Z przedłożonego do zaopiniowania sprawozdania wynika, że Gmina Łobez rok budżetowy 2022 zakończyła następującymi wartościami:

	plan	wykonanie
dochody ogółem	83 456 394,51 zł	89 075 984,98 zł
dochody bieżące	78 418 443,32 zł	77 113 534,45 zł
dochody majątkowe	5 037 951,19 zł	11 962 450,53 zł
wydatki ogółem	84 714 300,51 zł	82 144 607,77 zł
wydatki bieżące	77 764 837,76 zł	75 297 731,75 zł
wydatki majątkowe	6 949 462,75 zł	6 846 876,02 zł
wynik budżetu	- 1 257 906,00 zł	6 931 377,21 zł
przychody	5 345 942,32 zł	8 846 108,63 zł
rozchody	4 088 036,32 zł	4 088 036,32 zł

W ocenie Składu Orzekającego dane ujęte w opiniowanym sprawozdaniu są przeważnie zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzeń: Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 144, z późn. zm.) oraz Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396, z późn. zm.).

Skład Orzekający oprócz uwag przedstawionych we wcześniejszej części uchwały wskazuje na następujące niezgodności:

- 1) w załączniku nr 11 przedstawiającym wykonanie dochodów i wydatków budżetu Gminy Łobez planowanych na podstawie art. 403 ustawy Prawo ochrony środowiska, wykazana kwota dochodów w wysokości 17 802,65 zł jest niezgodna z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-27S o wykonaniu planu dochodów jednostki samorządu terytorialnego na koniec IV kwartału 2022 r. (17 763,93 zł);
- 2) w załączniku nr 13 dotyczącym dotacji udzielonych z budżetu Gminy Łobez w 2022 r. dla rozdz. 85395 § 2817 i § 2819, a także rozdz. 85395 § 2827 i § 2829 przedstawiono kwoty zaplanowanych i wykonanych dotacji niezgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-28S o wykonaniu planu wydatków jednostki samorządu terytorialnego na koniec IV kwartału 2022 r.

Przedstawione w sprawozdaniu dane zostały zaklasyfikowane na ogół zgodnie z przepisami rozporządzenia Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.).

Skład Orzekający zwraca uwagę na nieprawidłowo przedstawione w sprawozdaniu źródło finansowania zadania pn.: Budowa dwóch budynków mieszkalnych wielorodzinnych przy ul. Kolejowej w Łobzie. Na str. 41 części opisowej, a także w załączniku nr 17 sprawozdania, wskazano iż ww. zadanie realizowane będzie w ramach Rządowego Funduszu Budownictwa Komunalnego. Jednocześnie jako źródło finansowania wymieniono Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg. Skład wskazuje, że zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg (Dz. U. z 2023 r. poz. 747) środki Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg mogą być przeznaczane m.in. na zadania związane z budową, przebudową, a także remoncie dróg powiatowych albo gminnych. Środki z ww. funduszu nie mogły zatem stanowić przeznaczenia realizacji wskazanej powyżej inwestycji. Zdaniem Składu Orzekającego prawdopodobnym źródłem dofinansowania zadania mogły być środki Funduszu Dopłat, o którym mowa w ustawie z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 377 z późn. zm.). W tym miejscu wskazać jednocześnie należy, że środki finansowe przyznane w ramach Funduszu Dopłat nie są finansowane z Funduszu Przeciwdziałania Covid-19 i tym samym nie powinny zostać zaklasyfikowane w § 609, a § 629 - Środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł. Odnosząc się do treści załącznika nr 17 Skład wskazuje również, że zadanie pn.: Budowa dwóch budynków mieszkalnych wielorodzinnych przy ul. Kolejowej w Łobzie zostało nieprawidłowo zaklasyfikowane w rozdz. 60016 zamiast 70007 – zgodnie z zrealizowanym planem wydatków budżetu oraz sprawozdaniem Rb-28S o wykonaniu planu wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego na koniec IV kwartału 2022 r.

Skład Orzekający wskazuje na błędnie zastosowaną klasyfikację budżetową w załączniku nr 8 (str. 101) nieprawidłowo oznaczono symbolami rozdziały dróg publicznych powiatowych oraz wojewódzkich, a w załączniku nr 13 w zakresie dotacji zaklasyfikowanej w rozdz. 85154 nieprawidłowo wskazano § 2820 zamiast § 2830.

Z przedstawionych w sprawozdaniu danych wynika, iż na koniec okresu sprawozdawczego:

- 1) wykonane dochody bieżące są wyższe od wykonanych wydatków bieżących, co świadczy o zachowaniu reguły określonej w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych;

- 2) zachowana została relacja z art. 243 cyt. wyżej ustawy, ograniczająca wysokość zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) nie wystąpiły zobowiązania wymagalne;
- 4) wystąpiły przekroczenia zaplanowanych w budżecie wydatków o marginalnej wartości.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Izbie przedstawiona została informacja o stanie mienia, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Ze względu na przedstawioną ocenę prawidłowości sporządzenia sprawozdania i wynikające z niego zachowanie na koniec roku budżetowego podstawowych reguł ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił pozytywnie z uwagami zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2022 rok. Skład Orzekający podkreśla przy tym, iż nie dokonał oceny stopnia wykonania budżetu, mimo iż ze względów formalnych niniejsza opinia zawiera wybrane informacje o jego realizacji. Ocena stopnia wykonania budżetu, a także ocena działań organu wykonawczego pod kątem gospodarności i celowości, należy do kompetencji organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

*Dawid Czeszyk*